



186/6.6.2019

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 90/ 2019

RAPORT

asupra Propunerii legislative - Lege de abrogare a Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, de modificare și de completare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, de modificare a Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L186/2019**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative - Lege de abrogare a Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, de modificare și de completare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, de modificare a Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**, având ca inițiatori : Bode Lucian Nicolae - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Gheorghe Tinel - deputat PNL; Giugea Nicolae - deputat PNL; Ionescu George - deputat PNL; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Popescu Virgil-Daniel - deputat PNL; Turcan Raluca - deputat PNL; Vîlceanu Dan - deputat PNL.

Consiliul Legislativ a transmis **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Guvernul, prin **Punctul de vedere** transmis, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată, în principal din următoarele considerente:
-instituirea unui mecanism compensatoriu a constituit o necesitate rezultată, în special, din condamnarea României la CEDO. Urmare a aplicării mecanismului reglementat prin Legea nr. 169/2017, deficitul de locuri de cazare existent în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor a înregistrat un trend descendent semnificativ. Prin urmare, propunerea formulată, de abrogare a mecanismului astfel creat, nu este una de natură a oferi soluții corespunzătoare problematicii complexe din perspective suprapopulării penitenciarelor;

-în ceea ce privește modificările propuse la art. III pct. 2 din inițiativa legislativă, de revenire la textele anterioare, referitoare la convorbirile telefonice ale deținuților, prin Legea nr. 169/2017 a fost eliminată supravegherea vizuală în timpul efectuării convorbirilor telefonice, administrațiile locurilor de deținere instalând dispozitive telefonice în interiorul camerelor de deținere, modalitatea de exercitare a dreptului la convorbiri telefonice fiind, prin urmare, îmbunătățită. Prin urmare, revenirea la forma anterioară a Legii nr. 254/2013 ar conduce la anularea eforturilor depuse în sistemul administrației penitenciare pentru îmbunătățirea modului de exercitare a dreptului la convorbiri telefonice;

-crearea unui sistem dual de aplicare a fracțiunilor prin raportare la pedepse – alin. (1) al art. 100 și alineatul nou propus, alin. (1¹), teza a doua, pe de-o parte, și prin raportare la o listă de infracțiuni, indiferent de pedepsele pronunțate, pe de altă parte, va determina dificultăți în aplicarea și interpretarea sistematică a prevederilor legale.

Consiliul Economic și Social avizează nefavorabil inițiativa legislativă.

Prin această inițiativă legislativă, se propune revenirea la conținutul Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, în forma sa anterioară modificărilor operate prin Legea nr. 169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal. Se propune, de asemenea, abrogarea în întregime a Legii nr. 169/2017, inițiatorii precizând că "Scopul acestei inițiative legislative este acela de a elimina perturbările sociale provocate de Legea nr. 169/2-17, pe de o parte, și de a modifica Codul penal pentru a spori încrederea populației în funcția de prevenție a pedepsei, care se realizează prin descurajarea condamnatului, care suportă efectul de constrângere a executării pedepsei penale."

Se propune și modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării fracțiunilor din durata pedepsei necesar a fi executate pentru a se putea dispune liberarea condiționată. Totodată, pentru anumite infracțiuni, se propune, indiferent de restul de pedeapsă rămas neexecutate la data liberării, includerea persoanelor în măsurile de supraveghere prevăzute de art. 101 alin. (1) din Codul penal.

Se dorește și instituirea obligativității realizării supravegherii executării obligațiilor prevăzute de art. 101 alin. (2) lit. d) și e) printr-un sistem electronic de supraveghere, în condițiile prevăzute de legea specială.

Comisia juridică, în ședința din 28 mai 2019, a analizat inițiativa legislativă și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată. Supunem votului plenului Senatului **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu



Întocmit, consilier Camelia Ene